

桂林市农产品冷链物流发展“十四五”规划

政策解读

桂林市商务局

2021年12月

规划背景

发展农产品冷链物流，有利于减少农产品产后损失和食品流通浪费，扩大高品质市场供给，更好满足人民日益增长美好生活需要；有利于支撑农业规模化产业化发展，促进农业转型和农民增收，助力乡村振兴；有利于推动消费升级和培育新增长点，建设桂林国际消费中心城市；有利于健全“从农田到餐桌、从枝头到舌尖”的生鲜农产品质量安全体系，支撑食品安全示范城市创建和健康桂林建设。为贯彻执行国家《“十四五”冷链物流发展规划》决策部署，根据《桂林市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》总体要求，制定本规划。

规划编制过程

2021年3-6月	完成规划编制调研工作
2021年5-7月	完成规划征求意见稿编制工作
2021年7-8月	规划第一次征求意见。共征集到 31 个单位（部门）和 3 家企业的反馈， 6 个部门（单位）提出了 8 条修改意见，经研究，全部采纳 7 条部分采纳 1 条； 3 家企业提出了 2 条意见，经研究，其中 1 条不宜在规划文本中回答，另 1 条部分采纳。
2021年9-10月	规划第二次征求意见。共收到 15 个县（市、区）、 4 个管委会和 12 个市直区直部门反馈（市公安局未反馈），共提出了 12 条修改意见，经研究，采纳 11 条，不采纳 1 条。
2021年11-12月	规划修改完善和通过专家评审后，再次修改完善后形成《规划》（报批稿）。

主要内容

第一部分（第一章）：发展基础与环境。简要阐述了“十三五”期间我市农产品冷链物流工作取得的主要成效，总结了存在的主要问题和不足，分析了“十四五”时期面临的发展环境。

第二部分（第二章）：总体思路。包括指导思想、基本原则、战略定位和发展目标。指导思想是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以提升农业价值链、保障农产品和食品消费安全、切实改善民生为目标，以规范有效监管和优化营商环境为保障，进一步优化空间布局，加快补齐冷链物流设施短板，推进冷链物流标准体系建设，创新冷链物流运营模式，推动冷链技术创新与升级，加快冷链物流信息化、智能化建设进程，基本建成“城市—县（市）—镇（乡）—村”四级规模适度、布局合理、结构优化、运行高效、管理规范农产品冷链物流体系，保障食品消费安全，满足居民消费升级需要，支撑农业高质量发展，助力桂林世界级旅游城市建设。

主要内容

第二部分（第二章）：总体思路。战略定位是将桂林市建设成为桂湘黔粤交汇地区农产品冷链物流供应中心、东盟优质水果冷链交易基地、国际冻品交易基地和国际食品安全品牌（简称“一中心、两基地、一品牌”）。

《规划》的总体目标是到**2025年**，基本建成“城市—县（市）—镇（乡）—村”四级规模适度、布局合理、结构优化、运行高效、管理规范农产品冷链物流体系。同时，《规划》结合我市的实际情况，提出了**7项**预期性指标。

第三部分（第三章）：空间布局。综合考虑各县（市、区）冷链物流产业基础、区位交通条件、优势特色农产品生产布局、消费习惯及消费水平等因素，以冷链物流市场需求为导向，提出了“一核两区多基地”冷链物流发展格局。一核——主城区及环主城区周边县冷链物流核心区；两区——桂北（全州县）、桂南（平乐-荔浦）冷链物流区域中心。多基地——若干冷链物流特色基地。在兴安、灌阳、资源、龙胜、恭城、阳朔等地，形成一批冷链物流特色基地。

主要内容

第四部分（第四章）：主要任务。《规划》提出了完善冷链物流体系、引进培育冷链物流龙头企业、完善冷链物流基础设施网络、以示范带动推进冷链物流标准化建设、提升冷链物流信息化水平、培育发展冷链物流新市场、积极发展冷链物流新业态新模式、推动冷链物流的国际化发展、加快发展冷链物流第三方服务、加强冷链人才培养等**10**个方面的发展建设任务。

第五部分（第五章）：保障措施。（四）《规划》从加强统筹协调、加强政策扶持、加强要素保障、加强项目支撑和加强冷链物流全程监管等**5**个方面提出了具体的保障措施和建议，以保障《规划》各项目标任务的全面落实。

发展基础与环境

发展成就

特色种养业稳步发展。
桂林已成为跨省区的农产品商贸物流中心。
冷链基础设施不断完善。
市场主体不断壮大。

问题和困难

基础设施总量不足，结构不合理。
市场培育开发不足，发展水平低
缺乏龙头面临要素制约。

发展环境

多重利好政策叠加促冷链物流加快发展。
乡村振兴需要冷链物流强力支撑。
农业生产和农产品消费双升级助推冷链物流需求高速增长。
世界级旅游城市建设为冷链物流加快发展带来重大机遇。

总体思路

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广西和桂林工作系列重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以深化供给侧结构性改革为主线，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以提升农业价值链、保障农产品和食品消费安全、切实改善民生为目标，以规范有效监管和优化营商环境为保障，进一步优化空间布局，加快补齐冷链物流设施短板，推进冷链物流标准体系建设，创新冷链物流运营模式，推动冷链技术创新与升级，加快冷链物流信息化、智能化建设进程，基本建成“城市—县（市）—镇（乡）—村”四级规模适度、布局合理、结构优化、运行高效、管理规范农产品冷链物流体系，保障食品消费安全，满足居民消费升级需要，支撑农业高质量发展，助力桂林世界级旅游城市建设。

总体思路

战略 定位

桂湘黔粤交汇地区农产品冷链物流供应中心。依托桂林跨省区农产品商贸物流中心优势，推进冷链资源高度聚集，加快形成冷链产业集群，成为桂湘黔粤交汇地区农产品冷链物流供应中心。**东盟优质水果冷链交易基地。**依托国际航线资源，充分发挥桂林进境水果指定口岸政策优势，支持进口越南、泰国、菲律宾等东盟国家和台湾地区优质特色水果，创新发展跨境电子商务冷链物流，打造东盟优质水果冷链交易基地。**国际冻品交易基地。**支持桂林市有关企业增强国际冻品冷链采购能力，深度融入冷链服务体系，高效配置全球冻品资源，积极扩大服务和辐射范围，建设国际冻品冷链仓储中心和商贸物流基地。**国际食品安全品牌。**对标国际冷链食品标准，借鉴国际冷链发展经验，引进先进冷链设备和管理技术，不断提升冷链食品供给的安全等级，持续改善冷链物流服务的品质，打造桂林国际食品安全品牌。

总体思路

发展目标

2023年目标：冷库建设增量（有效储藏吨位）力争达到**5万吨**以上，专业冷藏车保有量达到**240辆**；选择**3-5**个县域布局建设农产品产地平台型冷链设施，开展地头预冷项目的创新实验，鼓励发展基于互联网的智能化移动式冷库，积极发展农产品冷链第三方服务，推动农产品产地集散中心冷链设施与地头预冷设施一体化运作创新。开展冷链物流标准化规范化示范创建活动，有序推进冷库改造和结构调整，推动农产品冷链龙头企业通过标准化规范化全面提升服务质量；开展以大型冷库和农产品批发交易市场为载体，集线上交易、线下体验、冷链仓储、分拨配送、流通加工、金融支持、检验检疫等为一体的集约式冷链运营模式创新；引进**1-2**家国内外有较大影响力的农产品冷链行业龙头企业，培育壮大**2-3**家本地农产品冷链相关行业龙头企业。

总体思路

发展目标

2025年目标。在“八桂冷链通”基础上，因地制宜、拓展开发建设桂林市冷链物流储运销监管服务平台，力争大中型冷库、专业冷藏运输、冷链终端销售网点覆盖率达到**80%**；善冷库及冷链设施规划与布局的结构调整，在**2023年**基础上再新增**5万吨**以上冷库，专业冷藏车保有量达到**350**辆左右；推广基于互联网的智能化移动式冷库和融资租赁模式服务，全面铺开农产品产地集散中心冷链设施与地头预冷设施一体化运作模式；加快推广集约型冷链运营模式，力争在全市建设**2—3**个以大型冷库和农产品批发交易市场为载体的，集线上交易、线下体验、冷链仓储、分拨配送、流通加工、金融支持、检验检疫等为一体的集约型载体；引培龙头企业，组建产业联盟；引进**1-2**家国内外冷链行业巨头，依托冷链物流第四方服务商和本地冷链龙头企业组建冷链产业联盟；引进培育星级冷链物流企业**5-8**家，带动全市冷链物流高质量发展。

主要任务

完善冷链物流体系

引进培育冷链物流龙头企业

完善冷链物流基础设施网络

以示范带动推进冷链物流标准化建设

任务 提升冷链物流信息化水平

导向 培育发展冷链物流新市场

积极发展冷链物流新业态新模式

推动冷链物流的国际化发展

加快发展冷链物流第四方服务

加强冷链人才培养

规划实施

保障 措施

加强统筹协调。成立冷链物流业发展领导小组，完善工作推动机制，市商务部门负责日常协调推动，发挥各成员单位职能作用，共同推进规划实施。

加强政策扶持。落实国家和自治区冷链物流扶持政策，研究制定桂林市冷链物流产业发展促进政策。

加强要素保障。将冷链物流用地纳入国土空间规划，保障合理用地需求。完善投入机制，多渠道筹集资金，加大对冷链物流发展的支持力度。

加强项目支撑。高水平谋划一批项目，高质量引进一批项目，高效率实施一批项目。

加强冷链物流全程监管。以《食品冷链物流卫生规范》实施契机，以肉品、水产等为重点，构建完善冷链产品流通温控管理平台，对生产、加工、仓储、运输、配送等环节进行全过程监控。